



Capítulo 2

De la cuenca del Tennessee a la cuenca del Alto Cauca

La lucha de un federalista por la descentralización

José Castro Borrero, acérrimo defensor del federalismo, dio una lucha solitaria para crear en el Valle del Cauca una entidad descentralizada y apolítica que coordinara la ejecución de los proyectos que la región requería para el despegue hacia la modernización, para lo cual ya contaba con algunos estudios que hacían evidente este requerimiento. Gabriel Betancourt Mejía¹ le habló de la Tennessee Valley Authority en los Estados Unidos de Norteamérica, lo cual le sirvió para iniciar conversaciones con el entonces gobernador Diego Garcés Giraldo.



José Castro Borrero, alcalde de Cali en 1948. (Foto: Familia Castro Cruz).

El 9 de septiembre de 1972 José Castro Borrero envía a Alfonso Bonilla Aragón la siguiente carta en la cual narra aspectos fundamentales involucrados en la creación de la CVC, de la cual fue su principal gestor. Por su alta pertinencia para la ilustración del tema, se transcribe textualmente este documento que muestra el periplo seguido por este ilustre personaje hasta la creación de la CVC.

Sólo para ceder a tus instancias te voy a hacer un resumen de ciertos Antecedentes de la Fundación de la Corporación Autónoma Regional del Cauca (CVC). El evangelio es así:

1. *En aquel tiempo siendo éste, tu amigo, alcalde de Cali (en 1948), a raíz de las emergencias que se presentaron con motivo del «acuerdo heórico» del Concejo Municipal que le quitó casi todas las atribuciones al alcalde y que me obligaron a aceptar dicha posición, con base en la promesa que el mismo Concejo hiciera de derogar*

ese acuerdo y si yo aceptaba el cargo, entré a desempeñarlo para poner en marcha algunas ideas que desde hacía algún tiempo me venían preocupando. La falta de conexión entre los estudios e investigaciones que se hacían para realizar toda clase de proyectos, como los eléctricos, de irrigación y de desecación, de rectificación de las carreteras, análisis de las tierras y sus medios de mejoramiento, me convencieron de que se hacía necesario poner en marcha un proyecto diferente, consistente, antes que todo, en hacer un estudio integral de todos los recursos de la región, pasando por encima de los límites estrictamente políticos para tomar determinaciones más acertadas sobre ciertas medidas de electrificación, regularización de las aguas y otros aspectos. Dice Manuel Carvajal al respecto: «Mis experiencias en la larga y accidentada historia de Anchicayá me convencieron de la necesidad de recuperar para nuestra comarca el poder de decisión en proyectos que, como el de la electrificación, eran y son desde todo punto de vista vitales para su progreso. Era necesario también, por razones múltiples, concentrar en una sola institución el estudio y la responsabilidad de ejecutar los programas de electrificación, irrigación y regulación, en los casos frecuentes de proyectos de uso múltiple y coordinarlo todo para sentar las bases de un proceso de desarrollo armónico» (Realidades de la Electrificación en el Valle del Cauca, 1969).

2. *Por dichas razones tomé dos iniciativas aprovechando la reunión de la Conferencia Panamericana en Bogotá y la asistencia a ella del general Marshall y del primer presidente del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, John Mc Cloy, anteriormente miembro de la administración tripartita de Alemania, concluida ya la guerra. El señor Marshall se excusó por absoluta falta de tiempo y Mc Cloy aceptó la invitación. Con motivo de la visita de este último, se programaron dos actos: Primero, reunión de una mesa de estudios y de discusión de problemas, en la cual estuvieron presentes los más distinguidos elementos directivos de la economía vallecaucana entre los cuales recuerdo a Manuel Carvajal, Ciro Molina Garcés, Espíritu Santo Potes, José María Guerrero, Harold H. Eder y otros cuyos nombres se me escapan en este momento. Segundo, una comida ofrecida por la Alcaldía en el grill del*

1. Fundador del ICETEX y padre de Ingrid Betancourt.

Hotel Alférez Real. De lo anterior reposan en mi archivo algunos antecedentes como son el temario de las conversaciones de la mesa redonda y mi discurso para Mc Cloy, cuya traducción al inglés se le entregó simultáneamente y fue realizada por un señor Escobar cuyo nombre no recuerdo.

El señor Mc Cloy manifestó muy enfáticamente que el proyecto se acomodaba perfectamente al ideal de los planes que el Banco propiciaba y sugirió integrar una junta para recoger antecedentes informativos, datos básicos, estadísticas y, por último, elaborar una solicitud concreta de crédito al respecto. Así se iniciaron las etapas investigativas que principiaron por recoger las informaciones que se tenían de los estudios hechos por la OLAP, por iniciativa del anterior secretario de Agricultura, doctor Ciro Molina Garcés, referentes al régimen de aguas del río Cauca y de algunos de sus principales afluentes y otros elementos de juicio. La mesa de estudios y la comida se realizaron el día 7 de abril de 1948 (dos días antes del 9 de abril).

3. Retirado de la alcaldía ingresé a la ANDI y me propuse aprovechar dicha posición para continuar el desarrollo de este prospecto. Conviene en justicia reconocer que no solamente encontré el decidido apoyo de los directores de Cali, sino el de los más altos funcionarios de dicha entidad y de las distintas juntas directivas en otras ciudades. Conviene recordar el apoyo recibido por el doctor José Gutiérrez Gómez y el doctor Diego Tobón Arbeláez en Medellín, de Eduardo Cuéllar y de Enrique Caballero Escobar en Bogotá. Entre los miembros de la junta directiva de Cali sobresalieron por su permanente entusiasmo y su autorizada voz de consejo Manuel Carvajal, Harold Eder, José María Guerrero, Mario Scarpetta, Hernando Caicedo y muchos más.

La oficina de la ANDI se convirtió en la sede de ese empeño con la advertencia de que nunca le negaron los industriales su entusiasta aporte y su eficaz colaboración económica. Fueron muchos los años de lucha, defendiendo la idea ante el Gobierno y ante la Oficina de Planeación Nacional. En cierta ocasión se obtuvo que se trasladaran a Cali los miembros de la junta de Planeación Nacional para llevar a cabo una reunión que se verificó en el salón principal del Club Colombia. Conviene recordar el apoyo y acogida que le diera a la idea el doctor Rafael Delgado Barreneche, quien formaba parte de dicha junta.

4. En repetidas ocasiones, con motivo de las reuniones de las asambleas generales de la ANDI, se presentaron ritualmente proposiciones apoyando la conveniencia de este proyecto en el valle geográfico del río Cauca, dándoles una alta prelación para resolver los problemas nacionales. Nosotros defendíamos la iniciativa diciendo que, mientras el salario estuviera co-

pado en forma tan alta por el costo de alimentación, no había un porcentaje sobrante y suficiente para absorber el consumo de productos de la industria nacional y que, por lo tanto, se imponía mejorar los medios de productividad agrícola, aprovechando aquellos sitios en donde la infraestructura estuviera más superada, y los factores naturales fueran más favorables. La primera proposición se presentó en la Asamblea de Barranquilla y recuerdo muy bien que encabezaban la lista de las personas que quisieron firmarla Carlos Sanz de Santamaría, Martín del Corral, Cipriano Restrepo Jaramillo y otras grandes personalidades. Conservo en mi poder el texto de dicha proposición. Conservo igualmente los apartes pertinentes de todas las actas de las juntas directivas de la ANDI de Bogotá y Cali y de las respectivas asambleas generales.

5. Durante mucho tiempo se discutió la forma más eficaz de poner en práctica la idea que se venía analizando y se sugirieron, para tal efecto, múltiples iniciativas. Por aquella época, ya en el año 1951, vino a Colombia el señor Milo Perkins, de quien se afirma que formó parte del grupo de los «cinco cerebros» asesores de Roosevelt. Era en aquel entonces presidente de la junta directiva de la Standard Oil Company. Confidencialmente te informo que él venía de Venezuela, de paso por Colombia y rumbo al Ecuador y Perú, dentro de un programa de revisión de la política general de esa empresa a raíz de la culminación de la Concesión de Mares, que consideraron como un verdadero triunfo del pensamiento de los negociadores de Colombia. Efectivamente, a los pocos días principiaron a cambiarse los gerentes generales de la Esso en todos estos países. Para Colombia nombraron al señor Borrego. Por recomendación de Manuel Carvajal —ministro en aquel entonces—, del embajador de Colombia en Washington —doctor Zuleta—, del presidente de la ANDI y de otras personalidades oficiales, me dediqué a actuar, como cicerone del señor Perkins durante su permanencia en esta ciudad, promoviendo encuentros con industriales, agricultores, ganaderos, políticos, etc. El señor Perkins antes de abandonar el país me hizo la promesa de que pensaría mucho sobre el programa del Valle del Cauca y nos daría sus consejos. Recuerdo muy bien que hablamos de la obra del Valle de Tennessee en Estados Unidos y hasta el momento no me he explicado por qué no me advirtió de su vieja amistad con el doctor Lilienthal. Adquirimos el compromiso de seguirnos escribiendo en castellano e inglés, y tengo una nutrida correspondencia con él que puedes ver cuando quieras.

Mientras tanto yo había adelantado gestiones con la casa Gilbert Associates Inc. de San Francisco, California, con el fin de investigar si dicha firma podría estar interesada en dirigir el



programa de asesoría e investigación que nos habíamos propuesto seguir adelante.

El día 9 de julio de 1953 recibí una carta de Milo Perkins en la cual nos aconsejaba entrar en contacto con David Lilienthal y sugiriendo que el mismo Lilienthal y Manuel Carvajal hicieran simultáneamente una investigación sobre el problema y formularan posteriormente sus recomendaciones. Yo le contesté de inmediato pidiéndole que entrara en contacto con Lilienthal para ver si era posible lograr su colaboración. Me contestó ofreciéndome hablar con él tan pronto como le fuera posible y así lo hizo en muy corto tiempo. Perkins me escribió manifestándome que Lilienthal vendría si lo invitaba el Presidente de la República para recibir una impresión general del problema y que daría su opinión en forma absolutamente gratuita. De inmediato me trasladé a Bogotá a gestionar ante el Presidente la invitación al doctor Lilienthal, para lo cual conté con la recomendación ilimitada de la Asociación Nacional de Industriales. El Presidente deseaba que el doctor Lilienthal entrara por el Sinú para recibir igualmente su opinión sobre lo que se podría hacer en esa región. Pero, como el tiempo disponible de él era muy corto, obtuve que entrara primero por Buenaventura. El doctor Lilienthal llegó a la ciudad y se entregó de lleno a viajar, volar, observar los problemas y a cambiar puntos de vista con los más altos elementos representativos del Gobierno y de la economía. Fue muy importante la colaboración del señor gobernador en aquel entonces, doctor Diego Garcés Giraldo, de don Manuel Carvajal, de don Harold Eder y del doctor Bernardo Garcés, quienes le dedicaron todo su tiempo. Este último vino con licencia de Paz del Río, obtenida por unos días, que aún está vigente (?).

6. El equipo de elementos que colaboraban en sacar adelante esta inquietud y el doctor Lilienthal, llegaron muy pronto a conclusiones muy precisas, entre las cuales podemos mencionar las siguientes:
 - a. El programa no se podía circunscribir al área política de un departamento pues tenía que abarcar una región como es el área geográfica de todo el Valle del Cauca;
 - b. Se hacía necesario, como lo fue en Estados Unidos, darle al programa una personería jurídica y cierta libertad administrativa para moverse cómoda y adecuadamente;
 - c. Se hacía indispensable desvincular el programa de todo aspecto político gubernamental; y
 - d. Había que crear una organización técnica cuyo equipo humano trabajara dentro de la misma zona. Todos estos factores y exigencias se podían demostrar muy fácilmente con la experiencia adquirida por Lilienthal en la

dirección del TVA. Como consecuencia de estos presupuestos se imponía, para seguir adelante, una reforma constitucional que permitiera actuar jurisdiccionalmente sobre varios departamentos. En un principio se pensó en Cauca, Valle y Caldas. Por eso se llamó CVC. Desligado posteriormente el departamento de Caldas de este programa, pasó a denominarse Corporación Autónoma del Valle del Cauca sin necesidad de cambiar las letras de su sigla. (Aquí, entre nos, también quedó establecido que yo no estaba loco. Así me lo dijeron después).



José Castro Borrero, gerente general de las Empresas Municipales y Jorge Rivera Cabal, gerente encargado de la ANDI cuando partían para Bogotá a participar en la Asamblea Constituyente. (Foto: Familia Castro Cruz).

7. Para el estudio de la reforma constitucional indispensable la ANDI aportó los invaluable servicios del doctor Diego Tobón Arbeláez, eminentísimo abogado y tratadista de Derecho Administrativo y Constitucional, quien se trasladó a Cali para estudiar con nosotros ese delicado asunto. Con él se elaboró el proyecto del Acto Legislativo No. 5 de 1954 y su correspondiente exposición de motivos. Separado como estaba yo temporalmente de la gerencia de la ANDI, en el desempeño de una comisión que se me impuso para ocupar por un tiempo la gerencia general de las Empresas Municipales, en todo momento siguió colaborando en este empeño el gerente encargado de la oficina de la ANDI, doctor Jorge Rivera Cabal, quien le prestó a este programa toda su capacidad y competencia. Con él viajé a Bogotá a presentar ante la Asamblea Constituyente la iniciativa de reforma constitucional. Se imponía, como era lógico, la recomendación de la persona que en ese momento ejercía la Presidencia de la República y que era el general Gustavo Rojas Pinilla. Aunque en un principio encontramos alguna renuencia por parte de él, quien tenía preferencialmente sus ojos puestos en el Sinú, dos eminentes ciudadanos, antioqueño uno y vallecaucano el otro, conmovieron la voluntad

del Presidente. Fueron ellos el doctor Carlos Mario Londoño, eminente jurista y destacadísima inteligencia, quien ejercía en ese entonces la Secretaría General de la Presidencia y el coronel Ignacio Rengifo, quien puso en juego todo su entusiasmo y amistad con el jefe del ejecutivo hasta obtener la orden de que el proyecto fuera presentado a la Constituyente. Nos acompañó hasta la Constituyente el coronel Rengifo para dar testimonio de la voluntad del Presidente y el proyecto se puso en manos del presidente de este Cuerpo Supremo, doctor Mariano Ospina Pérez, quien ya muy bien informado al respecto, le dio un trámite eficaz a su discusión, ordenando que la ponencia se le adjudicara al ilustre vallecaucano doctor Hernando Navia Varón, quien rindió un luminoso y entusiasta informe que dio como resultado la inmediata aprobación de la reforma por una total unanimidad, advirtiéndole que en dicho cuerpo había elementos del llamado «batallón suicida» como el doctor Carlos Sardi Garcés, el cual hizo a un lado todas las consideraciones políticas para colaborar en tan trascendental medida.

Al amparo de esta reforma constitucional se dictó el Decreto No. 3110 de octubre 22 de 1954 que le dio verdadero nacimiento jurídico a la CVC, y posteriormente el Decreto No. 0160 de 1956 que dotaba a dicha entidad de ciertos recursos. Vino posteriormente la dura lucha de la defensa del tributo regional que nos impusimos por medio de un recargo en el impuesto de catastro, dentro de la cual no fue fácil convencer la voluntad de muchos vallecaucanos para que aceptaran esa fuente de financiación ejemplar y ejemplarizante. ¡Cómo fue de eficaz, en ese entonces, tu volteriana pluma!

[...] Para que te convenzas una vez más de que todo lo que te digo es cierto, lee en el folleto «Realidades de la Electrificación en el Valle del Cauca», escrito por Manuel Carvajal, en su primera página este párrafo: «Por esta profunda convicción, derivada de aquellas experiencias, de la necesidad de una institución como la CVC, di todo mi apoyo a José Castro Borrero, a quien, indudablemente, se debe la concepción de la idea de crear una institución de este género, y mucha parte del mérito de su realización».

Perdona la inmodestia, pero recurrí a este testimonio sólo para que estés seguro de que todo lo que te digo es inequívocamente cierto. Todos mis documentos están a tus órdenes. He principiado a escribir un libro raro, rarísimo, medio historia y medio fábula, que serás el primero en conocer si Dios nos presta la vida. Su título podría ser «Locuras de un cuerdo».

Recibe un abrazo de tu amigo,

José Castro Borrero

El apoyo de la Andi

Como complemento de lo anterior se transcriben textualmente las proposiciones Nos. 4, 5 y 11 de la Anadi, entidad que prestó apoyo permanente a esta iniciativa.

Proposición aprobada por la Asamblea Nacional de la Asociación Nacional de Industriales, aprobada en Cali el día 4 de septiembre de 1952
Proposición No. 4
La Asamblea Ordinaria de la Seccional de la ANDI en Cali,

Considerando:

1. Que los recursos potenciales del Valle del Cauca constituyen una gran riqueza nacional que ofrece amplias posibilidades de desarrollo agrícola, industrial y minero.
2. Que el incremento económico de esta zona del país interesa virtualmente a toda la nación por su especial situación geográfica, que la capacidad simultáneamente para producir artículos esenciales para el consumo interno y exportar nuevos productos que vendrían a asegurar el equilibrio en la balanza comercial del país.
3. Que la fertilidad de sus tierras, la abundancia de las aguas y la diversidad de cultivos que pueden desarrollarse están reclamando un programa encaminado a diversificar y tecnificar la producción y que ese programa debe tener como base la cuidadosa investigación de los recursos naturales, la prospección de las obras esenciales de irrigación, desecación y generación de energía eléctrica, la selección de los proyectos y el estudio de su financiamiento.
4. Que la realización de un plan de esta naturaleza será el paso más efectivo en el camino de cimentar y extender la industrialización de Colombia, con la consiguiente elevación del nivel de vida de las clases trabajadoras y el aumento de oportunidades de ocupación remunerativa.
5. Que entre los recursos potenciales del Valle del Cauca figuran como fuente principal de riqueza la explotación de las vetas de carbón y otros minerales que hoy tienen gran demanda en los mercados del mundo; y
6. Que entre las funciones de la Asociación Nacional de Industriales (Andi) figura la de contribuir de manera sistemática y perseverante al incremento económico nacional.

Resuelve:

- a. Promover ante los Gobiernos Nacional y Departamental, ante los organismos representativos de los otros gremios y ante la opinión pública la adopción de un plan para el fomento económico de la zona geográfica del Valle del Cauca y ofrecer un decidido respaldo a quienes corresponda la responsabilidad de adelantar los estudios del caso y de



elegir los proyectos que hayan de ejecutarse para el cumplimiento del mencionado objetivo.

- b. Insinuar respetuosamente al Gobierno Departamental del Valle del Cauca la formación de una Junta Autónoma de Planificación compuesta por elementos altamente representativos de las distintas actividades económicas y que tenga como funciones primordiales de preparar y dirigir un estudio completo de los recursos de esta parte del territorio nacional, comenzando por cumplir y coordinar las monografías ya existentes, seleccionar y elaborar proyectos concretos para la conveniente explotación de ellos, adelantar gestiones encaminadas a interesar el capital nacional y extranjero en el desarrollo de nuevas empresas de beneficio general y gestionar el financiamiento y la ejecución de las obras esenciales de electrificación, irrigación y desecación que técnicamente se consideran como más urgentes y aconsejables.*
- c. Pedir que se aseguren a dicha junta los recursos financieros necesarios para el cumplimiento de su misión en forma que se halle en capacidad de contratar la asesoría técnica que permita la investigación de las posibilidades agrícolas y mineras, de los problemas de transporte, del estudio y proyección acertada de las centrales hidroeléctricas y obras de desecación e irrigación y, en fin la ejecución de los estudios económicos y de ingeniería que sirvan de base a un programa armónico acorde con las posibilidades financieras del país y adecuado a las características de la región.*
- d. Sugerir que, para atender a tales gastos, se estudie la posibilidad de colocar un empréstito por una suma no menor de un millón de pesos, servido por el Departamento del Valle con su presupuesto ordinario y con el apoyo del Gobierno Nacional y particularmente de aquellas instituciones oficiales que tienen el encargo de procurar el fomento económico nacional, lo que resulta ampliamente justificado, ya que ninguna destinación del presupuesto de gastos del Departamento y ninguna contribución de las instituciones nacionales sería más benéfica y reproductiva que la destinada a permitirle a este sector de la República el pago de los estudios tendientes a procurar un conocimiento exacto de sus recursos naturales y permitir la preparación del programa realista y certero de su aprovechamiento y desarrollo; y*
- e. Invitar a todos los sectores económicos y sociales del Valle del Cauca y a la ciudadanía en general a brindarle un respaldo entusiasta y generoso a esta iniciativa que tiene tan hondo arraigo en la opinión pública y que traería incalculables beneficios al organismo económico nacional.*

(Seis copias. Dr. Diego Garcés - Gobernador Departamento).

A continuación se aprobó por la Asamblea General de la Andi en Barranquilla el texto de la Proposición número 5 de fecha 10 de abril de 1953 sobre Fomento Económico del Valle del Cauca y cuyo texto dice:

Proposición No. 5

*Sobre fomento económico del Valle del Cauca
La Décima Asamblea General de la Asociación
Nacional de Industriales*

Considerando:

- 1. Que la producción agrícola no siempre ha guardado proporciones con la demanda incrementada por el natural crecimiento demográfico y por el mayor poder adquisitivo de la población colombiana.*
- 2. Que la explotación agrícola del país se realiza en gran parte en condiciones técnicamente inadecuadas, imponiendo más esfuerzo de mano de obra y mayores costos de producción.*
- 3. Que una reducción en los costos de los productos agrícolas se traduciría no sólo en mejor nivel alimenticio sino en mayor capacidad de consumo general.*
- 4. Que el incremento de la producción agrícola requiere como base fundamental un adecuado programa de riegos y regularización de las aguas, que simultáneamente pueda ofrecer solución económica a las necesidades de energía eléctrica.*
- 5. Que el país cuenta con zonas geográficas que, como la del Valle del Cauca, reúne todas las características necesarias para una intensificación económica de la producción agrícola.*
- 6. Que además de las inmensas posibilidades de desarrollo agrícola, existen en aquella región ricos yacimientos como los de carbón, azufre y cobre, cuya explotación constituye una importante fuente de riqueza nacional.*

Resuelve:

- a. Recomendar al Gobierno llevar a cabo un plan de fomento económico de la zona geográfica del Valle del Cauca, que incluya un estudio integral de todos los factores de riqueza, como acertada fuente de orientación para la actividad oficial y privada.*
- b. Pedir al Gobierno Nacional que dentro del programa de estudios que adelanta el Consejo de Planificación Nacional se le dé prelación al estudio económico integral de la zona geográfica del Valle del Cauca, y establezca una oficina que, bajo su rectoría, oriente la ejecución de las conclusiones a que se llegue en el estudio.*

Lo mismo se hizo con la Asamblea General de la Andi celebrada en Medellín, cuyo texto es el siguiente:

Proposición No. 11

Sobre la Corporación Autónoma Regional del Cauca

La XIV Asamblea General de la Asociación Nacional de Industriales

Considerando:

1. Que en anteriores reuniones de esta misma Asamblea General se ha recomendado al Gobierno de la Nación la adopción de planes de desarrollo integral para el aprovechamiento metódico e intensivo de los recursos naturales de que pueda disponer la República en aquellas de sus zonas que congreguen las mejores condiciones para intentos de tal índole.
2. Que hace tres años fue creada por el Gobierno Nacional a iniciativa surgida en el Valle del Cauca y con la asesoría del eminente ciudadano estadinense Dr. D. Lilienthal, la Corporación Autónoma Regional del Cauca, que responde plenamente al pensamiento mencionado, en cuanto se orienta hacia un desarrollo armónico de la economía, con beneficio de ésta y todas las otras regiones del país, puesto que procura el aumento en cantidad y rendimiento y la reducción en costos de la explotación agropecuaria, mediante la regularización de las aguas para la irrigación técnica y el adecuado control de las inundaciones: promueve la electrificación no sólo urbana sino rural con fines industriales, agrícolas y domésticos; la multiplicación y mejoramiento de las vías, la investigación de posibilidades de nuevas fuentes de riqueza y de más extensos y variados campos de trabajo; el aprovechamiento progresivo y conjugado de los valores humanos y de los dones de la tierra;
3. Que por todas estas razones y propósitos el programa de la Corporación Autónoma Regional del Cauca redundará en altos frutos de educación colectiva y en la consiguiente elevación del nivel de vida del pueblo colombiano.
4. Que se trata de una experiencia ya hecha y coronada con excelentes resultados en diversas partes del mundo, experiencia cuyo aprovechamiento conviene a Colombia iniciar para llevarla luego debidamente adaptada, a otras comarcas de la patria;
5. Que esa experiencia ha demostrado igualmente que esa clase de actividades exigen la acción de organismos autónomos, consideración ésta de singular requerimiento en nuestro país, en donde la multiplicidad y falta de continuidad y coordinación de las entidades directivas que intervienen en el estudio y realización de las aspiraciones públicas acaban casi siempre por diferirlas y frecuentemente por frustrarlas;
6. Que la Corporación Autónoma Regional del Cauca, asistida para el efecto por expertos de auténtica calificación internacional y al cabo de muy serios estudios, tiene ya definidos a plenitud y aprobados por el Comité Nacional de Pla-

neación los correspondientes a las obras de la etapa inicial de la magna empresa.

7. Que merced al ofrecimiento oficial hecho a la Corporación Autónoma de una cifra apreciable de los dineros provenientes de los excedentes agrícolas de los Estados Unidos y a la segura cooperación del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, es posible dar inmediato principio a las obras básicas de dicha etapa inicial.

Resuelve:

Solicitar al Gobierno Nacional que tome definitivamente las medidas ya acordadas, cuales son la entrega del fondo disponible de los excedentes agrícolas de los Estados Unidos, el traspaso de las acciones que la Nación posee en la Central Hidroeléctrica del Río Anchicayá, Limitada y el apoyo de las gestiones relativas a la negociación del empréstito con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, a fin de poner en marcha, sin pérdida de tiempo, los prospectos de la Corporación Autónoma Regional del Cauca. (Hasta aquí la Proposición).

Antecedentes de esta iniciativa

El sector público de la comarca hacia el año 1928 empezó a preocuparse por el atraso de esta rica región. Esta preocupaciones se centraron fundamentalmente en la promoción de la investigación y en la formación de personas con el fin de facilitar el conocimiento de la comarca y de su problemática.

Ciro Molina Garcés fue el pionero. Durante su gestión en la Secretaría Departamental de Industrias se creó la Granja Estación Agrícola Experimental de Palmira, y en 1929 hace posible la visita de la misión Chardón, de expertos puertorriqueños que investigaron los recursos y problemas del Valle del Cauca y sentaron las bases para las investigaciones científicas.

Otro pionero, Demetrio García Vásquez, siendo secretario de Agricultura del Valle del Cauca en 1934, participó en la creación en Cali de la Escuela Superior de Agricultura Tropical que en 1944 se trasladó a Palmira. A partir de estas dos experiencias se empezó a generar una base para el conocimiento de la región y su desarrollo agropecuario, a cuya empresa se vincularon profesionales del exterior y profesores egresados del Instituto Agrícola Nacional de Medellín, fundado en 1911, y de la Escuela Superior de Medicina Veterinaria de Bogotá, fundada en 1921, los cuales contribuyeron a la formación de un pequeño pero influyente grupo de promotores del desarrollo agropecuario regional.

La sequía de 1936 fue motivo de gran preocupación para la dirigencia y expertos agrícolas del Valle del Cauca. El río estructurante del paisaje vallecaucano y principal medio de comunicación en épocas ya lejanas, empezó a representar un riesgo. Se pensó inicialmente en la construcción de presas, reforestación de cuencas hidrográficas y canalización del río y sus tributarios. En la



década comprendida entre 1940 y 1950 se acentuaron estas discusiones que culminaron con la idea de la planeación a largo plazo y la inclusión de proyectos ambiciosos a través de los cuales se integrarían y desarrollarían todos los recursos de la región. Entre 1943 y 1944 el señor Espíritu Santo Potes presentó un esquema del proyecto de Salvajina.

Con esta base de formación y conocimiento se hacía imperativo disponer de estudios acerca de la problemática de la región. Ciro Molina Garcés, como secretario de Agricultura del Valle, contrató en 1945 el estudio de aprovechamiento óptimo de los recursos hídricos del Valle con la firma Parsons-Brinkerhoff-Hogan McDonald de Nueva York, y en 1949 el gobierno departamental contrató con la OLAP de Bogotá el Estudio General de Electrificación y luego el Plan General de Irrigación. A continuación se relacionan los estudios que fueron elaborados en este período y que antecieron a la creación de la CVC (Ver Cuadro 2.1)

En 1949 el Banco Mundial envió a Colombia una misión especial presidida por Lauchlin Currie con el propósito de estudiar la realidad socio-económica del país y proponer un plan de fomento nacional. El informe preparado por la misión fue remitido al Gobierno, y se creó para su estudio una Comisión de Desarrollo Económico con un comité de asesores en distintas disciplinas. En agosto de 1951 recomendó la creación de la Oficina de Planeación Nacional, antecesora del actual Departamento Nacional de Planeación.

En 1952 la firma de ingeniería OLAP, por contrato con el Departamento del Valle, presentó el Plan para el desarrollo

económico de la Cuenca Hidrográfica del Alto Cauca y sugirió la creación de una Corporación de Desarrollo Regional.

Razones de su creación

Con estos antecedentes se van creando las bases para la modernización del Valle del Cauca en la ruta hacia el progreso. Este proceso se cristaliza con la creación de la CVC en 1954, cuya gestión se enfocará hacia el desarrollo de acciones que permitan franquear los cuatro principales obstáculos para garantizar el despegue:

- La industrialización, el desarrollo de la agroindustria, el proceso de urbanización acelerado por la migración a los centros poblados y el incremento de la actividad comercial y de servicios, demandan una oferta de energía no cubierta por la capacidad instalada.
- El incremento de la utilización del suelo en actividades agropecuarias está limitado por la inundabilidad del río Cauca y sus tributarios.
- La ejecución de proyectos de desarrollo regional no tiene como garantía un modelo institucional moderno y operativo que facilite la concentración del estudio integral de los recursos en una sola institución, y la región tiene un escaso poder de decisión, situación que está asociada en gran parte a la baja institucionalidad. *La larga y accidentada historia de Anchicayá [...] planteó a la dirigencia vallecaucana la necesidad de recuperar el poder de decisión y concentrar en una sola institución el estudio y la responsabilidad de ejecución de proyectos y sentar las bases de un desarrollo armónico.*²
- La ejecución de proyectos no contaba con un sistema financiero, de crédito y fomento, que garantizara los recursos en el corto, mediano y largo plazos.

Cuadro 2.1
Estudios previos a la creación de la CVC

Año	Estudio	Realizado por	Entidad	Beneficios
1943 -1944	Presa de Salvajina	Espíritu Santos Potes	Interés personal	Generación de energía
1945 -1947	Estudios para el desarrollo hidráulico del Valle del Cauca. Proyectos A-987 y B-1006.5	Parsons Brinckerhoff, Hogan y Mc. Donald	Secretaría de Agricultura del Valle	Irrigación en el Valle central
1949	Proyecto General de Electrificación	OLAP (Hoy Ingetec)	Secretaría de Obras Públicas del Valle	Generación de energía
1950	Plan general de irrigación	OLAP (Hoy Ingetec)	Gobernación del Valle del Cauca	Riego y drenaje
1951	Anteproyecto de irrigación del río Timba	OLAP (Hoy Ingetec)	Gobernación del Valle del Cauca	Riego
1951	Proyecto de Aguablanca	OLAP (Hoy Ingetec)	Gobernación del Valle	Control de inundaciones
1952	Plan para el desarrollo económico de la cuenca hidrográfica del Alto Cauca	OLAP (Hoy Ingetec)	Gobernación del Valle	Sugiere la creación de una corporación de desarrollo regional

Fuente: Llanos Lozano, Jorge: *La CVC sus gestores, Antecedentes a la regulación del río Cauca*. Documento preparado para el libro *Génesis y desarrollo de una visión de progreso. CVC 50 Años*. Santiago de Cali, mayo de 2004.

2. CARVAJAL SINISTERRA, Manuel: *Realidades de la electrificación en el Valle del Cauca*. Cali 1969.

El modelo que la inspira

El viaje de Lilienthal

Washington, febrero 9 de 1954
Gobernador Valle - Cali

Complázcome comunicarle David Lilienthal, antiguo Chairman del Tennessee Valley Authority y de la Comisión de Energía Atómica, quien ha sido invitado por Presidente de la República para visitar a Colombia, llegará Buenaventura vapor Santa Isabel de la Grace Line viernes diecinueve corrientes. Como uno de los objetos esenciales viaje es estudiar problemas Valle del Cauca, sería muy conveniente fuera recibido por autoridades en Buenaventura y pudiera viajar debidamente acompañado desde Buenaventura hasta Bogotá en automóvil, deteniéndose donde considere conveniente para que al conferenciar con señor Presidente tenga ya una idea clara del Valle. José Castro Borrero fue el promotor del viaje por conducto de Milo Perkins. Lilienthal viaja con su señora y Diego Suárez acompañarlos. Estoy seguro presencia Lilienthal en Colombia será extraordinariamente importante para nuestro país. Atentamente. Zuleta, Emcolombia. Febrero 10 de 1954.

Respecto del viaje de David Lilienthal, la Gaceta Departamental hace los comentarios que se transcriben a continuación:

Gaceta Departamental No. 3255 febrero 16/54

La visita de David Lilienthal no solamente nos llenó de un positivo entusiasmo sino que, a través de sus comentarios en los recorridos que con él hicimos por toda esta región, íbamos enriqueciendo el acervo de las razones que nos venían impulsando y derrotando también las timideces que abrigábamos en lo relativo con la posibilidad de conseguir adecuada financiación internacional para salir adelante.

Efectivamente Lilienthal nos manifestó que, guardadas las debidas proporciones, nuestros proyectos tenían cierta similitud con los propósitos que se habían tenido en Estados Unidos para sacar adelante la colosal empresa de la T. V.A. (Tennessee Valley Authority).

Efectivamente Lilienthal, desde un principio se comprometió a interponer su valiosa influencia ante el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (B.I.R.), sobre la base, claro está, de contar con el respaldo del Gobierno Nacional, de los Departamentales y Municipales y del capital privado. Esto último nos hizo suponer discretamente, desde el primer momento que se debería establecer para el futuro un gravamen adicional sobre las tierras que eventualmente resultaran beneficiadas con los grandes proyectos de irrigación, desecación,

electrificación y de distinto orden que hubieran de llevarse a cabo por ese plan integral antes aludido.

Afortunadamente esta última iniciativa sólo vino a ser conocida una vez aprobado el Acto Legislativo y también el Decreto 3110 del 22 de octubre de 1954 y ya creada la Corporación Autónoma Regional del Cauca, cuyos estatutos fueron aceptados por el Decreto 1829 de 1955, lo mismo que el 160 de 1956.

A iniciativa del doctor Lilienthal se integró una comisión para viajar a Washington y conocer algunas de las obras y realizaciones de T.V.A. en Estados Unidos, que quedó constituida por el propio Gobernador, doctor Diego Garcés Giraldo, Manuel Carvajal, Bernardo Garcés Córdoba, José Otoya, Luis Ernesto Sanclemente y el suscrito, visita con la cual se hizo una conveniente presentación de nuestros proyectos ante los principales funcionarios del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento y representantes de prestigiosas firmas de ingeniería que después tuvieron ocasión de intervenir en los estudios de los proyectos de la CVC. Tengo la completa seguridad de que dicha visita gestada con tan prestigioso patrocinio, contribuyó en muy buena parte al éxito de esta nueva empresa regional.

Como producto de sus observaciones, David Lilienthal recomienda la adopción del modelo de la Autoridad del Valle del Tennessee, que fue creada en los Estados Unidos en el año 1933 inspirada en la política del New Deal del presidente Franklyn Delano Roosevelt, quien por sus programas y su encanto personal se ganó en el primer año de gobierno el respaldo masivo de sus electores.



Cuando rindió juramento del cargo el 4 de marzo de 1933, un estado de expectación había moderado la profunda crisis de confianza prevaleciente. El nuevo presidente explotó ambas cosas con un espíritu de reafirmación que infundió una nueva sensación de acción vigorosa. En primer lugar manifestó la firme convicción de que la única cosa a la que debemos temer es al temor mismo. Él no se limitaría a exhortar sino que prometía: Esta nación reclama acción y ¡acción ahora! Eso era exactamente lo que una nación enloquecida quería oír. Un ciudadano le escribió a Roosevelt, diciéndole que su discurso había sido lo mejor de este lado del cielo. Al parecer le dio a la gente, y a mí mismo, un nuevo asidero a la vida.³

3. TENDAL, George B. SHI, David, Historia de los Estados Unidos. Tomo II, Tercer Mundo S.A., Bogotá, 1993. p. 203.



Visita a Estados Unidos para conocer algunas de las obras y realizaciones de la T.V.A.. En la foto Diego Garcés Giraldo, Manuel Carvajal, Bernardo Garcés Córdoba, José Otoya, Luis Ernesto Sanclemente y José Castro Borrero, entre otros. (Foto: Familia Castro Cruz).

Era la época de la gran depresión. Los Estados Unidos tenían alrededor de quince mil desempleados; las gentes se ofrecían por un dólar a la semana. Un programa de obras públicas —edificios, autopistas, puentes, control de inundaciones, túneles y transportadores aéreos— tendría como propósito iniciar la bomba de los negocios con nuevos gastos y brindar trabajo a los desempleados.⁴

La creación de la TVA (Tennessee Valley Authority) obedeció a estos propósitos. Tuvo como antecedente inmediato la creación en 1916 de la Muzzle Shoals, Alabama, para el fortalecimiento de la defensa nacional, experimento que condujo a la concreción de esta ambiciosa idea. Más adelante se planteó que estas plantas podrían producir abonos nitrogenados, así como explosivos nitrados, promover el desarrollo industrial y proporcionar energía pública barata que sirviera de referente para las empresas generadoras privadas. El desarrollo de la hidroeléctrica contribuyó al mejor control de las avenidas y la conservación del suelo y los bosques y a evitar la sedimentación; todo este complejo de acciones llevó finalmente a la planificación integral de toda la cuenca que en su totalidad cubría el área de siete estados.

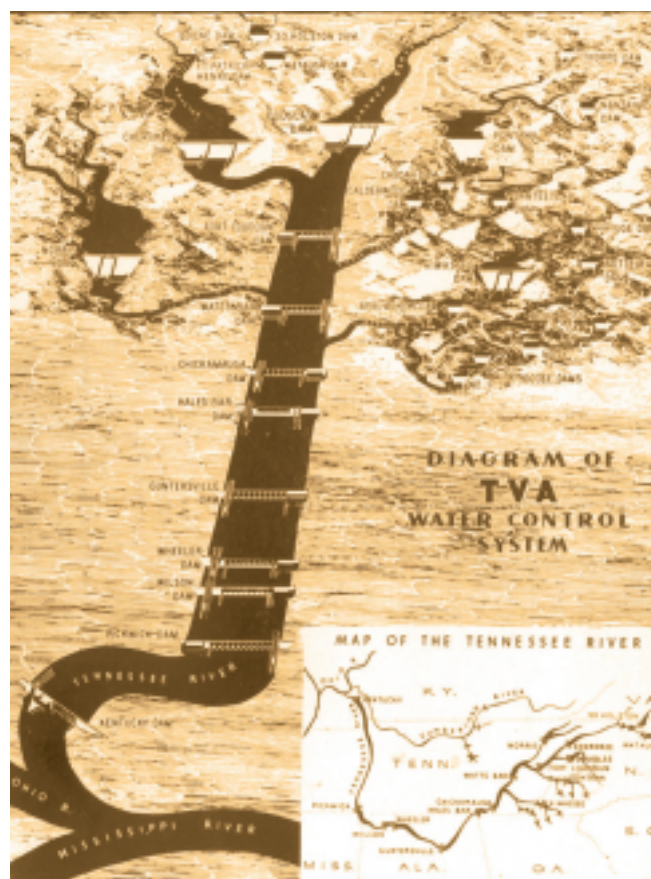
El senador de Nebraska George W. Norris estuvo durante la década del veinte interesado en vender este proyecto a ingenieros privados, con el fin de lograr la meta de estructurar un proyecto federal que proyectara energía eléctrica para el público. En 1932 se ganó el apoyo del nuevo Presidente para la ampliación de este proyecto.

La TVA fue creada por el Congreso el 18 de mayo de 1933, a los cien días de la posesión del presidente Roosevelt y fue aprobada en cinco semanas. Se creó como una agencia federal con propósitos múltiples, teniendo como fin último la conformación de un sistema de regionales en toda la nación y finalmente una agencia de planeación nacional.

Su área de cobertura comprendía siete estados. De acuerdo con el plan propuesto se construyen embalses, los ríos se abren a la navegación, se fomenta la conser-

vación del suelo y la reforestación, se experimenta con fertilizantes. Esto le dio a la región una nueva industria y se garantizó para todo el valle el suministro continuo de energía eléctrica barata y el control de las inundaciones.

Figura 2.1
Program of TVA. Water Control System



(Tomado del Libro: *Lilienthal David. TVA Democracy on the March*, New York, 1944)

Esta región —el sur— en particular el Valle del Tennessee y los Montes Apalaches, era la más pobre de los Estados Unidos. Cuando llegaba el invierno el agua arrasaba con los cultivos de arroz y algodón, los pastizales se destruían, los suelos quedaban lavados; había muy precaria educación para los niños, bajas condiciones de salud y desempleo para la población adulta. Estas condiciones sociales y naturales eran no solo el caldo de cultivo para incrementar la pobreza y el abandono sino también para favorecer la reproducción de vectores que generaban problemas de malaria en la población. El río era la salvación del valle no solo para la generación de energía sino también como medio de comunicación.

La idea era dominar el río con grandes represas. Este experimento se inició en el pueblo ribereño de Muzzle Shoals en un área de 106.000 kilómetros cuadrados, con una cobertura, como ya se anotó, de siete estados.

Hombres y mujeres que se emplearon en el proyecto mejoraron su calidad de vida; no sólo estaban percibiendo un ingreso: *La mujeres iban de un lado a otro subiendo y*

4. *Ibidem*, p. 211.

bajando los interruptores. La luz y la admiración en sus ojos brillaba más que las lámparas.⁵ Las avenidas de los ríos ya no causaban estragos. Wilma Dikeman —empleada de la TVA— ya no volvería a recordar la primera palabra que aprendió a decir (...viene el agua...).⁶ Los obreros de la TVA alegremente cantaban:

*Mi nombre es William Edwards
vivo en la ruta del concreto
trabajo en un proyecto que se llama TVA.
El gobierno comenzó los trabajos cuando estaba
en bancarrota
pero ahora todos están trabajando
y en el Tennessee toda está muy bien.
Por todas partes en el valle la gente está feliz
El gobierno va en serio
trabaja sin parar, da empleo, es seguro y paga bien
Dios bendiga a la TVA*

El proyecto generó empleo para hombres y mujeres, estas últimas en las plantas o como dibujantes. La población afroamericana también tuvo la opción de participar.

El proyecto estuvo acompañado de un programa de ingeniería social encaminado al mejoramiento de las condiciones de vida de las personas no sólo mediante la provisión de empleo sino también de vivienda y educación. Una biblioteca ambulante contribuyó a derrotar el analfabetismo, y el drenaje de los pantanos a erradicar la malaria.

Como este tipo de obras de gran magnitud en muchas ocasiones han generado descomposición en la población, se creó el pueblo de Norris, donde los granjeros tenían hogares apropiados, parcelas de dos hectáreas para cultivos, colegios, iglesias. Morgan lo llamaba su hogar.

Los granjeros recibieron asistencia técnica en el arado de tierras siguiendo la topografía para evitar la erosión y el lavado de los suelos; se les enseñó el manejo de los fertilizantes, y la producción de clavos, tabaco y trigo aumentó.

Este mejoramiento de las condiciones de vida estaba a la par con la disponibilidad de energía eléctrica, que mejoró las condiciones de *confort* en los hogares y el trabajo doméstico de las mujeres, y la navegación en el río las comunicaciones.

Sus gestores fueron una extraña pareja: el señor Morgan un ingeniero autodidacto que no termina su carrera universitaria, funda una universidad práctica y salta a la fama con la construcción de una represa; Lilienthal, su primer director, estaba pescando en un lago en Wisconsin cuando fue requerido por el presidente Roosevelt para comunicarle su interés en nombrarlo director de la TVA. Lilienthal, quien ha sido reconocido como *The Father of the Public Power*, plantea en su libro *TVA: Democracy on the march* publicado con motivo de los veinte años de su creación:

A somewhat similar comment would seem to lie against the argument that TVA is «socialist» and that therefore «experiment» should not be repeated in other regions. The effort to portray the TVA as antagonistic to private competitive business does not stand up in the light of the record of the TVA's state purposes, and the quite remarkable results of the TVA program in terms of the growth and health of free competitive enterprise throughout the Valley; to this story a considerable portion of this book is devoted.

TVA is an effective effort to decentralize the functioning of the federal government, to reverse the trend toward centralization of power in Washington, to delegate, dilute and withdraw federal power out of Washington and back into the regions and states and localities, insofar as the development of natural resources is concerned.⁷

Ernesto, el hijo de Morgan, dice que su padre hacía que las utopías sucedieran. Consecuente con la ideología de Lilienthal, la TVA se identifica con el lema *TVA. Electricity for all*.

Con la Segunda Guerra Mundial se involucra en el negocio de la energía atómica. Hoy la TVA es una de las empresas generadoras de energía más poderosas de los Estados Unidos. Como proyecto se replicó en varios estados y en varios lugares del mundo.

Este experimento no dejó de generar controversia entre los ecologistas, a pesar de que la producción de energía podría contribuir a la disminución del uso de la leña. Se construyeron plantas que utilizaban la minería del carbón a cielo abierto y plantas nucleares. En una de las represas se extinguió el hábitat de una especie acuática.

Como todo proyecto de esta magnitud, generó impactos negativos y positivos en la población. Se talaron bosques enteros y sus troncos fueron aprovechados por artesanos, quince mil familias fueron desalojadas, treinta mil hectáreas inundadas, se destruyeron hasta cementerios. Se generó energía, se mejoró el *confort* y las comunicaciones y se dio empleo para miles de personas.

Con este modelo se crea en la cuenca del alto Cauca la CVC, como el primer experimento de descentralización en Colombia, considerado como una de las intervenciones más relevantes del Estado para promover el desarrollo regional a partir del aprovechamiento de su potencial hidroeléctrico aunado al manejo racional de los recursos naturales renovables.

La historia de este experimento de cincuenta años, reconocido en el ámbito nacional e internacional, denominado por su actual director como la *Génesis y el desarrollo de una visión de progreso*, se describe en este relato colectivo de quienes lo hemos construido, en las condiciones que el desarrollo del país y de la región, su normatividad y su institucionalidad lo han permitido.

5. Maravillas Modernas. «La TVA. Una visión de progreso». Video.

6. Véase <http://www.tva.gov/heritage/lilienthal/index.htm>.

7. LILIENTHAL, David: *TVA: Democracy on the march*. Twentieth Anniversary Edition Copyright, 1944, 1953. David Lilienthal, Printed in United States of America. pp. XII-XIV.